



暨南大学
JINAN UNIVERSITY

2021 年招收攻读硕士学位研究生入学考试试题

招生专业与代码：1204 公共管理各专业

考试科目名称及代码：717

公共管理学

考生注意：所有答案必须写在答题纸（卷）上，写在本试题上一律不给分。

一、单项选择题（本题共有 10 小题，每小题 2 分，共 20 分）

1.怀特提出的公共行政学理论框架使传统公共行政思想的知识体系具有了（ ），他也因此被誉为公共行政学的奠基人。

- A.系统化、科学化特征
- B.系统化、理论化特征
- C.科学化、理论化特征
- D.科学化、现代化特征

2.负责执行本部门最高公共组织制定的总决策、总目标、总方针和总政策等，以此为依据结合本单位具体工作对象的实际，制定本单位的具体工作目标、工作方案等，并负责组织、协调、指挥等实施工作。这是公共组织纵向结构中（ ）。

- A.高层的职责
- B.中层的职责
- C.基层的职责
- D.所有层级的职责

3.领导的要数包括领导职能、领导权力和（ ）。

- A.领导能力
- B.领导职数
- C.领导责任
- D.领导风格

4.公共问题能否进入政策议程，与政府系统的决策体制和一个社会的开放度密切相关，二者起着（ ）。

- A.过滤的作用
- B.审查的作用
- C.决定的作用
- D.建议的作用

5.“自上而下”的政策执行途径的基础是（ ）。

- A.“完全行政”
- B.“无限行政”
- C.“最小行政”
- D.“有限行政”

6.人员的工作绩效是指在履行岗位职责过程中产生的、被组织认可的工作行为、表现及结果，它的特点是（ ）。

A.多因性、多维性和易变性 B.多果性、多维性和动态性

C.多因性、多维性和动态性 D.多果性、多维性和易变性

7.艾伦·希克认为，公共预算有三个要素，包括（ ）。

A.资源申请、资源分配和资源保护 B.资源收集、资源分配和资源保护

C.资源申请、资源分配和资源协调 D.资源收集、资源分配和资源协调

8.政务信息资源管理的直接目标是（ ）。

A.实现政务信息资源的科学管理

B.提高政务信息资源开发利用的能力

C.最大限度地降低公共部门信息活动的费用

D.促进公共管理正常运转、经济良性运行和社会和谐发展

9.公共危机事件分类处理新闻发布机制中，危机传播的第一原则是（ ）。

A.将国家的利益置于首位

B.将公众的利益置于首位

C.局部利益服从全局利益

D.缓和恐慌情绪

10.以下传统行政方法中，不属于法律手段特点的是（ ）。

A.权威性

B.多样性

C.规范性

D.稳定性

二、判断分析题（本题共有 5 小题，每小题 4 分，共 20 分）

1. 按照各类突发事件的性质、严重程度、可控性和影响范围等因素，突发事件可分为四级，特别严重的是 I 级，用红色表示；严重的是 II 级，用橙色表示；较重的是 III 级，用蓝色表示；一般的是 IV 级，用黄色表示。

2. 公共部门改革内容的长期性、全面性，为我们认识各种公共部门改革的共性提供了理论指导。

3. 公共政策与公共管理密切相关。一方面，公共管理以调节公共利益为目的，具有公共政策的性质，而且公共管理只有通过公共政策系统才能得到贯彻实施；另一方面，在公共管理的过程中，高级管理层常常要制定有关公共政策，而直接运用公共政策来管理公共事务是中、底层公共管理常见的方式。

4. 公共行政学在其发展的不同阶段，采取了不同的研究途径或研究方法。早期的公共行政学者主要采取所谓的“原则”研究途径，侧重于对政府制度、机构、法规方面的研究。

5. 公共组织的结构形式中，职能制组织又称“军队型组织”，是在行政主管的领导之下，

按专业分工设置管理职能部门，各级领导执行统一的指挥和管理职能，并在其业务范围内对下级有指挥、协调、监督的权力的组织形式。

三、简述题（本题共有 3 小题，每小题 10 分，共 30 分）

1. 简述我国公共管理领导体制存在的问题，你认为有哪些可能的改革路径？
2. 简述泰勒的科学管理理论。
3. 公共责任冲突常见的形式有哪些？公共管理者应该如何选择？

四、论述题（本题共有 2 小题，每小题 20 分，共 40 分）

1. 请结合近年来“放管服”改革实践，谈谈你对政府职能定位问题的理解，并阐述如何推动有效市场和有为政府更好结合。

2. 2018 年 11 月中旬，中央全面深化改革委员会第五次会议审议通过了《“街乡吹哨、部门报到”——北京市推进党建引领基层治理体制机制创新的探索》，认为北京市委以“街乡吹哨、部门报到”改革为抓手，积极探索党建引领基层治理体制机制创新，聚焦办好群众家门口事，打通抓落实“最后一公里”，形成行之有效的做法。请谈谈你对基层治理中“条”与“块”矛盾的理解，并论述解决的可行路径。

五、案例（材料）分析题（本题共有 2 小题，每小题 20 分，共 40 分）

1. 晋升是广大公务员普遍关注的问题。一直以来，我国公务员群体职业发展存在千军万马挤“职务”这根独木桥的局面。推行公务员职务与职级并行制度，是党的十八届三中全会确定的重大改革任务。

1993 年 10 月《国家公务员暂行条例》施行，标志着我国公务员制度正式建立。这一制度实施 20 年后，为健全公务员激励保障机制、合理改善公务员待遇，2013 年 11 月，党的十八届三中全会提出“推行公务员职务与职级并行、职级与待遇挂钩制度”的要求。公务员职务与职级并行改革由此开始。改革先后在县以下机关、部分地区和部分在京中央机关两个层面进行试点。2019 年 6 月 1 日，随着新修订的公务员法和《公务员职务与职级并行规定》（以下简称《规定》）施行，公务员职务与职级并行制度在全国范围正式推行。

职务与职级，关系到公务员的招录、考核、培训、晋升、奖惩、工资福利各环节，是公

务员制度框架的核心。《规定》明确，国家根据公务员职位类别和职责设置公务员领导职务和职级序列。同时指出，公务员可以通过领导职务或职级晋升。

以综合管理类公务员为例，《规定》明确其职级序列由低至高从二级科员到一级巡视员，被分为四等十二级。这较之过去的“非领导职务”由低至高从办事员到巡视员的八个层次，多出了四个层级的晋升空间，且年限更短、比例更大。

同时，职级成为公务员待遇水平的基本决定要素。“改革后，职级与政治待遇、工作待遇脱钩，但与包括工资、住房、医疗、养老金等经济待遇挂钩，能带来合理的利益回报与尊严实现。”

一年多来，从各地落实改革的实践中看，职级的确定、晋升与降低，是关系到改革初衷能否落实到位的关键。

《规定》明确，职级职数按照各类别公务员行政编制数量的一定比例核定，公务员晋升职级应当根据工作需要、德才表现、职责轻重、工作实绩和资历等因素综合考虑，不是达到最低任职年限就必须晋升，也不能简单按照任职年限论资排辈，体现正确的用人导向。

问题：

(1) 请谈谈你对推行公务员职务与职级并行制度的看法。(10分)

(2) 如何进一步完善公务员激励保障机制，建设一支忠诚干净担当的高素质专业化公务员队伍？(10分)

2. 广州市预算绩效管理历经十多年的沉淀，大胆创新、先行先试，逐步构建起走在全国前列的“全方位、全过程、全覆盖、全公开”的预算绩效管理体系。

广州市从2004年开始探索实施预算绩效管理，是全国最早开展预算绩效管理的城市之一。早期，基于“花钱必问效”的微观绩效管理理念，广州从花钱目标的计划性、花钱过程的可控性、花完钱后的效率性等方面入手，开始了从事后绩效评价到事前预算评审、绩效目标管理、事中绩效监控等一系列的改革探索和实践。之后，向以“财政管理”为基础的中观绩效管理理念推进，从提高财政管理效益的角度出发，通过深化部门预算改革、加强预算公开透明等措施，致力改变预算绩效管理独立于其他财政管理工作的局面，将财政管理形成一个有机整体进行统筹规划。近年来，为更好地发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用，广州市朝着基于“政府治理”的宏观绩效管理理念发展，开始试点部门整体绩效管理，全面实施预算绩效管理。

在十几年的实践摸索过程中，广州预算绩效管理的引领理念产生深刻变化，推动广州预算

绩效管理由支出项目拓展至部门整体、由事后评价延伸至预算管理全过程、由一般公共预算覆盖全口径四本预算、由市本级为主转向市区镇三级同步发展，逐步形成具有广州特色的预算绩效管理机制。

近年来，广州市建立常态化公开机制，每年在广州市政府网站和广州市财政局网站同时公开由市财政局组织的各项绩效评价结果。绩效目标公开实现全覆盖，2019年广州市在政府预算层面公开一般公共预算、政府性基金预算等四本预算绩效目标，在部门预算层面公开所有预算部门的部门整体和支出项目绩效目标。

2008年，广州市在全国首创向市人大常委会专题报告年度财政支出绩效情况的制度，主动接受人大监督。每年经市人大常委会审议后，各预算部门根据审议意见整改并将整改情况报同级人大常委会，形成反馈、整改、提升水平的绩效管理良性循环。

问题：

(1) 请结合广州的实践，谈谈推进预算绩效管理改革对于国家治理能力提升的意义。(10分)

(2) 如何深入推进全面实施预算绩效管理？(10分)